

# Dra. Ana María Brunet



# XIII CONGRESO INTERNACIONAL IIDM

“PROYECTO LEY MODELO PUERTOS”

DRA ANA MARIA BRUNET  
Montevideo, Noviembre de 2008

# ANTECEDENTES

- Acuerdo marco de cooperación técnica – CIP/OEA – IIDM Junio 2007

# LEY MODELO

- No es una ley uniforme
- Es un marco de referencia
- Es un instrumento c/recomendaciones

# INSTUMENTO DERECHO INTERNACIONAL

- Tratados Internacionales Multilaterales
- Actos legislativos supranacionales
- Leyes Modelos

# TENER EN CUENTA

- Impacto económico
- Impacto político
- Impacto social

# QUE APORTA LM

- Preceptos: contienen informes explicativos  
se citan sus antecedentes
- Facilita la toma de decisiones políticas
- Facilita la tarea legislativa
- Facilita la tarea del operador jurídico

# QUE SE BUSCA CON UNA REFORMA PORTUARIA

POSICIONAR A LA ACTIVIDAD  
PORTUARIA EN UNA SITUACION DE  
CORRESPONDENCIA CON EL  
COMERCIO INTERNACIONAL Y EL  
TRANSPORTE



# OTRAS REFORMAS

- Servicios Auxiliares: practicaaje, pilotaje, remolque y balizamiento
- Régimen Aduanero
- Garantía a las inversiones
- Libre competencia
- Facilitación de la documentación y procedimientos

# SITUACION EN AMERICA LATINA Y EL CARIBE

- \* **Países con reforma portuaria clásica:** Década 90  
Argentina, Bolivia, Brasil, Colombia, Chile, México, Perú, Uruguay
- \* **Países sin una ley general de puertos pero que han producido cambios que permitieron la inversión privada:** Bolivia, Paraguay, Ecuador, Costa Rica
- \* **Países sin reforma portuaria:** Honduras, Guatemala
- \* **Países que avanzan s/reforma clásica:** Primera década 2000 El Salvador, Venezuela, Panamá

# CONTENIDOS LEY GENERAL DE PUERTOS SUGERIDOS BM

- *Ámbito de aplicación de la ley*
- *Objetivos de la ley*
- *Definición del rol del Estado y de los privados*
- *Objetivos y funciones de la Autoridad Portuaria*
- *Competencia de los Organismos Reguladores*
- *Coordinación con otros organismos competentes*
- *Principios de Descentralización portuaria*

# Contenidos ... (continuación)

- Definición de los Bienes portuarios
- Habilitaciones, permisos y autorizaciones
- Tratamiento aduanero
- Tratamiento tarifario
- Tratamiento tributario
- Sistemas de explotación de la infraestructura, arriendo, sociedades, concesiones
- Régimen de los servicios
- Requisitos y responsabilidades de Operadores Portuarios
- Planificación territorial y portuaria

# Contenidos ...(continuación)

- Seguridad Portuaria Integral
- Protección de la Libre Competencia
- Planes de desarrollo portuario
- Normas laborales
- Normas y entes de control
- Infracciones y sanciones
- Disposiciones Complementarias y Transitorias
- Disposiciones Finales
- Definiciones generales

# LA ADOPCION DE LOS CONTENIDOS DEPENDERA

- Organización Política del país
- Magnitud del Negocio

# RESPONSABILIDAD DEL OPERADOR y ADMINISTRADOR PORTUARIO

Limitación de responsabilidad por daños a las mercaderías y buques, demoras, temas probatorios, entre otros

- \* Venezuela. (Ley 37589. Año 2002-Título IV. Recoge conceptos Convenio de Viena 1991 )
- \* El Salvador (Ley 637. Año 2001 Capítulo V)

# CONCESIONES

- Panamá (Ley N 56: Agosto 2008, (Capítulo VI y VII, art. 38 refiere al plazo de concesión y su prórroga, el art. 41 establece los contenidos mínimos de lo contratos de concesión.
- Venezuela: Capítulo III trata de las Concesiones, Habilitaciones y Autorizaciones Operación de los puertos.



# ORDENAMIENTO TERRITORIAL

- El Salvador: art. 22 prescribe: “En los departamentos del país, en los cuales exista un puerto que se vaya a construir o se haya reservado ... deberán velar que las vías de acceso a dichos puertos y su interconexión con la red nacional de transporte del país, se encuentren debidamente consideradas en los proyectos viales y urbanos correspondientes ...”  
...

# Ordenamiento ... (Continuación)

- Venezuela: art. 20: “Para la construcción, ampliación o modificación de puertos, públicos o privados, se requerirá la debida planificación y elaboración de los proyectos regionales respectivos..., los cuales deberán estar en armonía con las normas de ordenación territorial y urbanística, del Plan de desarrollo regional ...”

# DEFINICIONES GENERALES

- Panamá: Capítulo II – Definiciones
- El Salvador: Capítulo I - Definiciones



MUCHAS GRACIAS

DRA ANA M BRUNET